

РЕШЕНИЕ

14 декабря 2017 года

г. Ярославль

Судья Ярославского областного суда Преснов В.С.,
при секретаре Амелиной Я.Г.,
с участием прокурора Бекеневой Е.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу защитника Плахиной Натальи Вячеславовны по доверенности Ремизова Максима Валерьевича на постановление заместителя Руководителя Управления Россельхознадзора по Ярославской области Зайдуллина Ф.З. от 31 августа 2017 года и решение судьи Заволжского районного суда города Ярославля от 19 октября 2017 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 10.8 КоАП РФ, в отношении заведующей ветеринарной лечебницы № 3 ГБУ ЯО «Ярославская областная станция по борьбе с болезнями животных» Плахиной Н.В.,

установил:

Постановлением заместителя Руководителя Управления Россельхознадзора по Ярославской области Зайдуллина Ф.З. от 31 августа 2017 года заведующая ветеринарной лечебницы № 3 ГБУ ЯО «Ярославской областной станции по борьбе с болезнями животных» Плахина Н.В. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 10.8 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа 20 000 рублей.

По результатам проведенной 10 августа 2017 года проверки деятельности ветеринарной лечебницы № 3 ГБУ ЯО «Ярославская областная станция по борьбе с болезнями животных» установлено следующее:

не подтверждается утилизация биологических отходов, образовавшихся в результате ветеринарной оперативной практики, являющихся потенциально опасными источниками возбудителей инфекционных и инвазионных болезней, в том числе общих для животных и человека, что может служить причиной распространения опасных болезней, создает угрозу причинения вреда здоровью людей и животных.

Таким образом, Плахина Н.В., являясь должностным лицом, ответственным за соблюдение требований законодательства в области ветеринарной деятельности, нарушила положения статьи 18 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», пунктов 1.2, 1.5 «Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утвержденных Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 N 13-7-2/469, пунктов 2,3 «Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» от 27.12.2016 N 589.

Решением судьи Заволжского районного суда г.Ярославля от 19 октября 2017 года производство по делу прекращено, Плахина Н.В. освобождена от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ с объявлением устного замечания о недопустимости в дальнейшем нарушений законодательства.

В Ярославский областной суд поступила жалоба защитника Плахиной Н.В. по доверенности Ремизова М.В., в которой ставится вопрос об отмене принятых по делу актов за отсутствием состава административного правонарушения. В обоснование жалобы заявитель указывает на существенные нарушения процессуальных требований КоАП РФ, которые не позволили всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, неправильное применении норм материального права.

В судебном заседании областного суда Плахина Н.В. и ее защитник, извещенные о времени и месте рассмотрения жалобы, участия не принимали.

Представитель Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ярославской области по доверенности Воронова Е.А. возражала против удовлетворения жалобы.

Прокурором дано заключение о наличии оснований для удовлетворения жалобы.

Выслушав указанных лиц, исследовав материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующим выводам.

В силу ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении, в частности, указывается событие административного правонарушения.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 29.10 КоАП РФ в постановлении о назначении административного наказания указываются обстоятельства, установленные при рассмотрении дела.

Частью 3 статьи 10.8 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Объективная сторона вмененного Плахиной Н.В. административного правонарушения состоит из несоблюдения ветеринарно-санитарных правил.

Поэтому, исходя из положений ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ, п. 4 ч. 1 ст. 29.10 КоАП РФ, ч.3 ст. 10.8 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении и постановлении о назначении административного наказания должны указываться конкретные пункты правил, которые не были соблюдены Плахиной Н.В.

При этом Плахина Н.В. может нести административную ответственность за нарушение ветеринарно-санитарных правил, регулирующих деятельность ветеринарной лечебницы.

Вместе с тем в постановлении прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении и постановлении о назначении административного наказания Плахиной Н.В. вменено нарушение правил, которые не распространяются на деятельность ветеринарных лечебниц.

В соответствии с пунктом 1.1 Правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995г. № 13-7-2\469, ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов являются обязательными для исполнения владельцами животных независимо от способа ведения хозяйства, а также организациями, предприятиями всех форм собственности, занимающимися производством, транспортировкой, заготовкой и переработкой продуктов и сырья животного происхождения.

Ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов (утв. Приказом Минсельхозом России от 27.12.2016г. № 589) разработаны в целях обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности подконтрольной продукции и животных, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), подтверждения эпизоотического благополучия территорий, мест производства подконтрольных товаров по заразным болезням животных, в том числе болезням, общим для человека и животных, и обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров при их производстве, перемещении и переходе права собственности на них и устанавливают формы и порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов, за исключением форм и порядков оформления, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Ярославская областная станция по борьбе с болезнями животных», не относится к числу организаций, владеющих животными, занимающихся производством, транспортировкой, заготовкой и переработкой продуктов и сырья животного происхождения.

Виды деятельности, указанные в Уставе учреждения, позволяют сделать вывод о том, что данное учреждение осуществляет проведение плановых противоэпизоотических мероприятий по заразным болезням животных, обеспечивает ветеринарные службы области биопрепаратами, диагностикумами и другими средствами, осуществляет лечебно-профилактические и санитарно-гигиенические мероприятия, а также вправе заниматься фармацевтической деятельностью, проводить дезинфекционные, дератизационные, дезинсекционные мероприятия.

Тем самым, учреждение не может быть отнесено к числу организаций, на деятельность которых распространяются вышеуказанные Правила.

Деятельность учреждения в части организации работы ветеринарной лечебницы, то есть в части лечебно-профилактических мероприятий, регулируется ГОСТ 55634-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги для непродуктивных животных. Общие требования к объектам ветеринарной деятельности». С учетом положений пункта 6.2 ГОСТ 55634-2013 отходы объектов ветеринарной деятельности, в том числе биологические отходы и трупы животных, должны собираться, вывозиться и утилизироваться специализированными организациями в соответствии с СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами».

В постановлении прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении и в постановлении о назначении административного наказания Плахиной Н.В. нарушение соблюдения требований ГОСТ 55634-2013 и СанПиН 2.1.7.2790-10 не вменяется.

Статья 18 Федерального закона «О ветеринарии» содержит общие требования к организациям, предприятиям, учреждениям, гражданам – владельцам животных и производителям продуктов животноводства. Но, как указано выше, Ярославская областная станция по борьбе с болезнями животных не относится к числу организаций, которые владеют животными либо производят продукты животноводства.

В силу изложенного объективная сторона административного правонарушения не доказана, что является основанием для прекращения производства по делу в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ – в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Судья районного суда прекратила производство по делу ввиду малозначительности правонарушения. Прекращение производства по делу по данному основанию возможно лишь при доказанности обстоятельств, свидетельствующих о наличии в действиях (бездействиях) лица признаков состава административного правонарушения.

Поскольку по делу объективная сторона административного правонарушения не доказана, дело не может быть прекращено по основанию, указанному в решении судьи районного суда.

В связи с изложенным решение судьи районного суда в части основания прекращения производства по делу подлежит изменению на пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 30.7, статьей 30.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

РЕШИЛ:

Решение судьи Заволжского районного суда города Ярославля от 19 октября 2017г. в части основания прекращения производства по делу об административном правонарушении по части 3 статьи 10.8 КоАП РФ в отношении Плахиной Натальи Вячеславовны изменить:

прекратить производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 10.8 КоАП РФ, в отношении Плахиной Натальи Вячеславовны на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ – в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Судья:

В.С. Преснов

