

РЕШЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

19 октября 2017 года

г. Ярославль

Судья Заволжского районного суда г. Ярославля Иванчикова Ю.В., при секретаре Градусовой А.И.,

рассмотрев жалобу Плахиной Натальи Вячеславовны на постановление №311/Я/08/17 заместителя руководителя Управления Россельхознадзора по Ярославской области Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Зайдуллина Ф.З. от 31.08.2017 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 10.8 КоАП РФ в отношении должностного лица заведующей ветеринарной лечебницы №3 ГБУ ЯО «ЯО СББЖ» Плахиной Н.В.,

установил:

Постановлением заместителя руководителя Управления Россельхознадзора по Ярославской области Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Зайдуллина Ф.З. от 31.08.2017 года № 311/Я/08/17 должностное лицо заведующая ветеринарной лечебницей №3 ГБУ ЯО «ЯО СББЖ» Плахина Н.В. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 10.8 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 20 000 руб.

Оспаривая законность и обоснованность указанного постановления, Плахиной Н.В. подана жалоба с требованием об отмене указанного постановления и прекращении производства по делу. Заявитель ссылается на неполное и не-всестороннее рассмотрение дела, нарушение проверяющим органом требований действующего законодательства при производстве по делу об административном правонарушении, на отсутствие в действиях должностного лица состава вмененного административного правонарушения.

В судебном заседании Плахина Н.В., её защитник Ремизов М.В. доводы жалобы, в том числе дополнительной, поддержали. Дали пояснения в пределах заявленного в жалобах.

Представитель Управления Россельхознадзора по Ярославской области Воронова Е.А., помощник прокурора города Ярославля Лебедев А.Н., в судебном заседании просили оставить жалобу Плахиной Н.В. без удовлетворения.

Заслушав участников процесса, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

На основании ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст.24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно ст.26.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении, а также жалобы на постановление по такому делу выяснению подлежат обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а именно: наличие события административного правонарушения; виновность лица в совершении административного правонарушения; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Согласно ч.1 с. 10.8 КоАП РФ нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Как следует из материалов дела прокуратурой города Ярославля по заданию прокуратуры Ярославской области 10.08.2017г. проведена проверка деятельности ветеринарной лечебницы №3 ГБУ ЯО «ЯО СББЖ» в части соблюдения ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, по результатам которой и.о. прокурора города Ярославля вынесено постановление о возбуждении в отношении должностного лица заведующей ветеринарной лечебницей №3 ГБУ ЯО «ЯО СББЖ» Плахиной Н.В. дела об административном правонарушении по ч.3 ст. 10.8 КоАП РФ.

Данное постановление направлено в адрес Управления Россельхознадзора по Ярославской области для рассмотрения по существу.

При рассмотрении материалов административного дела Управление пришло к выводу о допущении должностным лицом нарушения законодательства в области ветеринарии в части требования ст. 18 Закона РФ «О ветеринарии» от 14.05.1993 № 4979-1; пунктов 1.2., 1.5 «Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995г. № 13-7-2/469, пунктов 2., 3. «Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов», утв. Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016г. № 589, что выразилось в том, что в ветеринарной лечебнице №3 ГБУ ЯО «ЯО СББЖ» регулярно проводится оперирование животных, в том числе кастрация, овариогистерэктомия, удаление зубов; в ходе чего образуются биологические отходы. За период с 08 июня по 09 августа 2017г. в результате таких операций было образовано 20 единиц биологических отходов. Однако на данные биологические отходы не были оформлены ветеринарные свидетельства Ф №3, то есть утилизация биологических отходов не подтверждена, при том, что данные биологические отходы являются потенциально опасными источниками возбудителей инфекционных и инвазионных болезней, в том числе общих для животных и человека, что может служить причиной распространения опасных болезней и создает угрозу причинения вреда здоровью людей и животных.

Статья 18 Закона РФ «О ветеринарии» устанавливает обязанность владельцев животных и производителей продуктов животноводства осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней животных и безопасность в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства, содержать в надлежащем состоянии животноводческие помещения и сооружения для хранения кормов и переработки продуктов животноводства, не допускать загрязнения окружающей среды отходами животноводства.

Согласно пунктов 1.1., 1.2., 1.5. «Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995г. № 13-7-2/469, ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (именуемые в дальнейшем «Правила») являются обязательными для исполнения владельцами животных независимо от способа ведения хозяйства, а также организациями, предприятиями (в дальнейшем организациями) всех форм собственности, занимающимися производством, транспортировкой, заготовкой и переработкой продуктов и сырья животного происхождения. Биологическими отходами являются:

- трупы животных и птиц, в т.ч. лабораторных;
- абортированные и мертворожденные плоды;
- ветеринарные конфискаты (мясо, рыба, другая продукция животного происхождения), выявленные после ветеринарно-санитарной экспертизы на убойных пунктах, хладобойнях, мясо-рыбоперерабатывающих организациях, рынках, организациях торговли и др. объектах;

- другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения.

Помимо этого, понятие биологических отходов дано в пункте 3.23 «ГОСТ 30772-2001 Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения»: биологические отходы: биологические ткани и органы, образующиеся в результате медицинской и ветеринарной оперативной практики, медико-биологических экспериментов, гибели скота, других животных и птицы, и другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения, а также отходы биотехнологической промышленности.

В соответствии с пунктом 1.5. Правил, биологические отходы утилизируют путем переработки на ветеринарно-санитарных утилизационных заводах (цехах) в соответствии с действующими правилами, обеззараживают в биотермических ямах, уничтожают сжиганием или в исключительных случаях захоранивают в специально отведенных местах.

Пунктом 1.11 Правил установлено, что они определяют, в том числе условия нераспространения возбудителей инфекционных и инвазионных болезней животных, предупреждения заболеваний людей зооантропонозными болезнями, охраны окружающей среды от загрязнения.

Согласно приложению № 3 к приказу Министерства сельского хозяйства РФ «Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов», утв. Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016г. г № 589 ветеринарные свидетельства формы № 3 оформляются на техническое сырье, корма и биологические отходы.

К доводам стороны защиты о том, что действия указанных Ветеринарно-санитарных правил не распространяются на ветеринарные лечебницы, суд относится критически.

Судом установлено и не оспаривалось участниками процесса то обстоятельство, что в результате ветеринарной деятельности, в частности оперативной практики, образуются биологические отходы.

Из содержания вышеуказанных норм следует, что отходы ветеринарной деятельности, образовавшиеся в ходе проведения операций, нарушение утилизации которых вменено должностному лицу заведующей ветеринарной лечебницы №3 ГБУ ЯО «ЯО СББЖ» Плахиной Н.В., относятся к числу биологических отходов в понимании, придаваемом Ветеринарно-санитарными правилами.

Факт отсутствия ветеринарно-сопроводительных документов по форме №3 на перемещение биологических отходов (репродуктивных органов, зубов) подтвержден письменными материалами дела, пояснениями Плахиной Н.В., что свидетельствует о нарушении должностным лицом Ветеринарно-санитарных правил.

Таким образом, в действиях заявителя имеется состав вменяемого административного правонарушения.

Процессуальных нарушений, повлекших нарушение прав должностного лица при привлечении ее к административной ответственности, судом не установлено.

Довод заявителя о том, что в постановлении не указан адрес места совершения правонарушения и время, соответственно, не возможно достоверно установить обстоятельства совершения правонарушения, судом отклоняется как несостоятельный.

Ссылка в жалобе на то, что в оспариваемом постановлении не указано место и время совершения правонарушения, на квалификацию вмененного правонарушения не влияет. При рассмотрении дела установлено, что противоправное деяние имело место быть в период с 08 июня по 09 августа 2017 года по месту нахождения ветеринарной лечебницы №3 ГБУ ЯО «ЯО СББЖ» - г. Ярославль, ул. Мостецкая, д.15.

Каких-либо противоречий или неустранимых сомнений, влияющих на правильность вывода о доказанности вины должностного лица в совершении описанного выше административного правонарушения, материалы дела не содержат.

Из объяснений Плахиной Н.В. в судебном заседании и представленных документов следует, что фактически утилизация ампутантов, согласно установленных требований, осуществлялась лечебницей. В настоящее время в ветеринарной лечебнице устранены недостатки при оформлении ВСД в отношении данных биологических отходов /ампутантов/.

Для целей утилизации биологических отходов ветеринарная лечебница №3 ГБУ ЯО «ЯО СББЖ» заключила договор с ООО «БИОТЕРМ» № 114/17 БИО. По сообщению ООО «БИОТЕРМ» от 18.10.2017г. ветеринарная лечебница №3 ГБУ ЯО «ЯО СББЖ» в период с 01.06.2017г. по 01.09.2017г. направляла на уничтожение послеоперационные ампутанты, которые в дальнейшем подвергались уничтожению согласно п.1.5 Ветеринарно-санитарных правил методом сжигания.

Указанное свидетельствует о том, что отсутствие указания в ВСД сведений об ампутантах при условии фактической утилизации биологических отходов согласно установленных требований не причинило вреда и не создало опасности причинения такого вреда охраняемым ст.10.8 КоАП РФ общественным отношениям.

Учитывая изложенное, руководствуясь положениями ст.2.9 КоАП РФ и Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях", суд не установив пренебрежительного отношения должностного лица к исполнению требований законодательства и принимая во внимание характер допущенного правонарушения, считает возможным признать указанное деяние малозначительным, освободить должностное лицо заведующую ветеринарной лечебницей №3 ГБУ ЯО «ЯО СББЖ» Плахину Н.В. от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

На основании п. 3 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении суд выносит решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

Руководствуясь ст.ст.30.6, 30.7 КоАП РФ

#### РЕШИЛ:

Отменить постановление заместителя руководителя Управления Россельхознадзора по Ярославской области Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Зайдуллина Ф.З. от 31.08.2017 года № 311/Я/08/17 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 10.8 КоАП РФ в отношении должностного лица заведующей ветеринарной лечебницы №3 ГБУ ЯО «ЯО СББЖ» Плахиной Натальи Вячеславовны, производство по делу прекратить.

Освободить должностное лицо заведующую ветеринарной лечебницей №3 ГБУ ЯО «ЯО СББЖ» Плахину Наталью Вячеславовну от административной ответственности, предусмотренной ч.3 ст. 10.8 КоАП РФ в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ по малозначительности с объявлением устного замечания о недопустимости в дальнейшем нарушений законодательства.

Решение может быть обжаловано в Ярославский областной суд через Заволжский районный суд г.Ярославля в течение 10 дней с момента получения копии решения.

Судья

Ю.В. Иванчикова

Мотивированное решение изготовлено 31.10.2017г.

